

**Phụ lục**  
**DỰ KIẾN CƠ CHẾ, CHÍNH SÁCH ƯU ĐÃI, ĐẶC THÙ PHÁT TRIỂN VÙNG TRUNG DU VÀ MIỀN NÚI PHÍA BẮC**  
*(Kèm theo Báo cáo số 500/BC -UBND ngày 04/11/2022 của UBND tỉnh Lạng Sơn)*

STT	Nội dung cơ chế, chính sách	Thực tiễn, cơ sở đề xuất	Quy định pháp luật hiện hành (nếu có)	Cấp phê duyệt	Tác động của chính sách	Ghi chú
<b>I</b>	<b>Cơ chế, chính sách về Tài chính</b>					
1	<p>- Thí điểm phân chia khoản thu từ hoạt động xuất nhập khẩu phân chia giữa ngân sách Trung ương và ngân sách địa phương theo tỷ lệ ngân sách Trung ương 70% - ngân sách địa phương 30%.</p> <p>- Quy định cơ chế để lại cho tỉnh nguồn thu phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu vực cửa khẩu để đầu tư cơ sở hạ tầng biên giới và xây dựng nông thôn mới trong khi nguồn thu nội địa của địa phương còn thấp, nguồn lực đầu tư XDCB của Trung ương còn hạn chế và đây là khoản thu có tính chất không ổn định, phụ thuộc vào biên mậu Trung Quốc.</p>	<p>Các tỉnh miền núi Bắc bộ với đặc thù có đường biên giới dài, tiếp giáp Trung Quốc, thường xuyên diễn ra hoạt động thông thương hàng hóa tại các cửa khẩu. Thực tế hiện nay, nguồn thu từ hoạt động xuất nhập khẩu phát sinh trên địa bàn địa phương được điều tiết 100% về ngân sách trung ương, trong khi điều kiện kinh tế xã hội của tỉnh còn nhiều khó khăn, hạn chế, hàng năm nhận trợ cấp từ ngân sách trung ương trên 70%.</p>	<p>Tại mục 3, Chương II Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 11-NQ/TW ngày 10/02/2022 của Bộ Chính trị về phương hướng phát triển kinh tế - xã hội và bảo đảm quốc phòng, an ninh vùng trung du và miền núi Bắc Bộ đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 Kèm theo Nghị quyết số 96/NQ-CP ngày 01/8/2022 của Chính phủ đưa ra nhiệm vụ, giải pháp: <i>Sửa đổi, bổ sung chính sách tài chính, chính sách thuế đối với các dự án thủy điện quan trọng và hoạt động xuất, nhập khẩu tại các cửa khẩu theo hướng tăng tỉ trọng nguồn thu được phân bổ cho các địa phương trong vùng.</i></p>	Quốc hội, Chính phủ	<p>Tạo sự chủ động cho địa phương, tăng tỉ trọng nguồn thu được phân bổ cho các địa phương; đồng thời động viên, khuyến khích các địa phương trong công tác thu và có nguồn để đầu tư cơ sở hạ tầng.</p>	

STT	Nội dung cơ chế, chính sách	Thực tiễn, cơ sở đề xuất	Quy định pháp luật hiện hành (nếu có)	Cấp phê duyệt	Tác động của chính sách	Ghi chú
<b>II</b>	<b>Cơ chế chính sách đặc thù cho tỉnh Lạng Sơn</b>					
1	<p>Đề xuất thí điểm cho tỉnh Lạng Sơn áp dụng cơ chế đặc thù trong việc thực hiện sắp xếp, sáp nhập huyện Cao Lộc vào thành phố Lạng Sơn để mở rộng không gian, diện tích thành phố Lạng Sơn, đáp ứng yêu cầu đặc biệt về quản lý lãnh thổ, bảo vệ chủ quyền quốc gia, phát triển kinh tế - xã hội.</p>	<p>Xuất phát từ thực tiễn, tỉnh Lạng Sơn là tỉnh miền núi, biên giới có đường biên giới dài tiếp giáp với Trung Quốc, với 02 cửa khẩu quốc tế, 01 cửa khẩu chính, 09 cửa khẩu phụ, việc mở rộng thành phố Lạng Sơn theo Nghị quyết số 81-NQ/TU, ngày 06/7/2022 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh, thành phố Lạng Sơn sẽ là thành phố biên giới, tiếp giáp với tỉnh Quảng Tây, Trung Quốc, có vai trò quan trọng về vị trí chiến lược quốc phòng - an ninh, là cửa ngõ giao thương về kinh tế, khoa học - công nghệ giữa hai nước Việt Nam và Trung Quốc cũng như là đầu cầu kết nối khu vực tự do Trung Quốc - ASEAN, phù hợp với định hướng Nghị quyết số 11-NQ/TW, ngày 10/02/2022 của Bộ Chính trị;</p>	<p>Nghị quyết số 11-NQ/TW, ngày 10/02/2022 của Bộ Chính trị về phương hướng phát triển kinh tế - xã hội và đảm bảo quốc phòng, an ninh vùng trung du và miền núi Bắc Bộ đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 đã xác định phương hướng và giải pháp: <i>“Xây dựng các thành phố Thái Nguyên, Bắc Giang, Lào Cai, Sơn La, Lạng Sơn trở thành các cực tăng trưởng, hạt nhân quan trọng trong phát triển kinh tế vùng. Chú trọng phát triển đô thị gắn với đảm bảo quốc phòng, an ninh tại nơi có các khu kinh tế cửa khẩu”</i>.</p> <p>Điểm e, khoản 1, Điều 31 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13, quy định: <i>“Trùng hợp để đáp ứng yêu cầu đặc biệt về quản lý lãnh thổ, bảo vệ chủ quyền quốc gia, phát triển kinh tế -</i></p>	<p>Ủy ban Thường vụ Quốc hội</p>	<p>Thành phố Lạng Sơn sau khi mở rộng tạo động lực phát triển không gian đô thị, tăng cường thu hút đầu tư và phát huy mọi nguồn lực tạo đột phá phát triển kinh tế - xã hội nhanh, bền vững với tầm nhìn dài hạn, nâng cao đời sống nhân dân, đảm bảo vững chắc quốc phòng, an ninh, đối ngoại theo đúng tinh thần định hướng của Nghị quyết số 11-NQ/TW, ngày 10/02/2022 của Bộ Chính trị.</p>	

STT	Nội dung cơ chế, chính sách	Thực tiễn, cơ sở đề xuất	Quy định pháp luật hiện hành (nếu có)	Cấp phê duyệt	Tác động của chính sách	Ghi chú
			<p><i>xã hội thì cơ quan có thẩm quyền có thể quyết định thành lập hoặc điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính mà không áp dụng các tiêu chuẩn quy định tại Chương I của Nghị quyết này.”</i></p> <p>Quyết định số 241/QĐ-TTg ngày 24/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt kế hoạch phân loại đô thị toàn quốc giai đoạn 2021-2030, trong đó dự kiến phân loại thành phố Lạng Sơn mở rộng giai đoạn 2021-2025 đạt đô thị loại II, giai đoạn 2026-2030 đạt đô thị loại I.</p>			
2	Đề xuất Thủ tướng Chính phủ phân cấp thẩm quyền cho tỉnh Lạng Sơn lập, thẩm định, phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn, tỉnh	Hiện nay trên địa bàn toàn quốc đã có một số tỉnh đã được Thủ tướng Chính phủ phân cấp thẩm quyền điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung đô thị, quy hoạch chung xây dựng khu chức năng thuộc thẩm quyền phê duyệt của Thủ tướng Chính phủ như Quyết định		Thủ tướng Chính phủ	Để tạo điều kiện thuận lợi cho địa phương tháo gỡ những khó khăn vướng mắc, khơi thông mọi nguồn lực phát triển kinh tế - xã hội địa phương, đặc biệt là giai đoạn	

STT	Nội dung cơ chế, chính sách	Thực tiễn, cơ sở đề xuất	Quy định pháp luật hiện hành (nếu có)	Cấp phê duyệt	Tác động của chính sách	Ghi chú
	Lạng Sơn đến năm 2030.	20/2022/QĐ-TTg ngày 12/10/2022 của Thủ tướng Chính phủ quy định về thí điểm phân cấp thẩm quyền phê duyệt, trình tự, thủ tục phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung xây dựng khu chức năng, điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung đô thị thuộc tỉnh Khánh Hòa; Quyết định số 15/2022/QĐ-TTg, ngày 27/5/2022 của Thủ tướng Chính phủ quy định về thí điểm phân cấp thẩm quyền phê duyệt, trình tự, thủ tục phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung xây dựng khu chức năng, điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung đô thị thuộc thành phố Hải Phòng, thành phố Cần Thơ, tỉnh Nghệ An và Thanh Hóa.			phục hồi phát triển kinh tế sau đại dịch Covid 19.	
<b>III</b>	<b>Cơ chế, chính sách về Thuế</b>					
1	Miễn thuế sử dụng đất phi nông nghiệp đối với dự án có quy mô vốn từ <b>3.000</b> tỷ đồng trở lên; giảm 50% số thuế sử dụng đất phi nông nghiệp đối với dự án đầu tư tại vùng nông thôn miền núi	Do các địa bàn nông thôn trung du và miền núi phía bắc rất khó để thu hút được nhiều dự án có vốn đầu tư lớn; lý do: địa điểm để thực hiện dự án đầu tư không thuận lợi, lao động tại địa bàn, nhất là lao	Khoản 3, 4; Điều 6 Thông tư 83/2016/TT-BTC ngày 17/6/2016 quy định: 3. Miễn thuế sử dụng đất phi nông nghiệp đối với dự án có quy mô vốn từ <b>6.000</b> tỷ đồng trở lên.	Thủ tướng Chính phủ	Khuyến khích các nhà đầu tư có quy mô nhỏ tăng cường đầu tư vào địa bàn có điều kiện kinh tế xã hội khó khăn, đặc biệt khó khăn.	

STT	Nội dung cơ chế, chính sách	Thực tiễn, cơ sở đề xuất	Quy định pháp luật hiện hành (nếu có)	Cấp phê duyệt	Tác động của chính sách	Ghi chú
	và trung du sử dụng từ <b>200</b> lao động trở lên (không bao gồm lao động làm việc bán thời gian và có hợp đồng lao động dưới 12 tháng.	động có tay nghề, có trình độ chuyên môn rất hạn chế, gặp nhiều khó khăn trong tuyển dụng.	4. Dự án đầu tư tại vùng nông thôn sử dụng từ <b>500</b> lao động trở lên.			
<b>IV</b>	<b>Cơ chế, chính sách về lĩnh vực an ninh, quốc phòng</b>					
1	Đề xuất Thủ tướng Chính phủ có cơ chế chính sách đặc thù bổ sung nguồn vốn cho các tỉnh biên giới để đầu tư phát triển cơ sở hạ tầng.	Theo định mức quy định tại Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg ngày 10/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ chưa đáp ứng hết nhu cầu thực hiện các nhiệm vụ của tỉnh biên giới theo quy định tại mục 5, chương II, Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 11-NQ/TW ngày 10/02/2022 của Bộ Chính trị về phương hướng phát triển kinh tế - xã hội và bảo đảm quốc phòng, an ninh vùng trung du và miền núi Bắc Bộ đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 Kèm theo Nghị quyết số 96/NQ-CP ngày 01/8/2022 của Chính phủ: <i>Đầu tư xây dựng các đường tuần tra biên giới, kè</i>	Tại Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg ngày 10/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022, trong đó phân bổ cho các xã biên giới 3.000 triệu đồng/xã/năm để thực hiện các nhiệm vụ an ninh, quốc phòng.	Thủ tướng Chính phủ	Để đảm bảo nguồn lực thực hiện các nhiệm vụ, mục tiêu theo quy định tại mục 5, chương II, Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 11-NQ/TW ngày 10/02/2022 của Bộ Chính trị về phương hướng phát triển kinh tế - xã hội và bảo đảm quốc phòng, an ninh vùng trung du và miền núi Bắc Bộ đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045.	

STT	Nội dung cơ chế, chính sách	Thực tiễn, cơ sở đề xuất	Quy định pháp luật hiện hành (nếu có)	Cấp phê duyệt	Tác động của chính sách	Ghi chú
		<p><i>bảo vệ mốc quốc giới, kè bảo vệ bờ sông, suối biên giới; đầu tư xây dựng các tuyến giao thông kết nối từ các xã biên giới vào các đồn biên phòng, đường từ đồn, trạm biên phòng ra các mốc quốc giới và đường tuần tra biên giới; Tăng cường đầu tư, trang bị cơ sở vật chất, phương tiện, trang thiết bị phục vụ công tác, chiến đấu, góp phần xây dựng lực lượng Công an vùng trung du và miền núi phía Bắc chính quy, tinh nhuệ, hiện đại...</i></p>				
<b>V</b>	<b>Chính sách về phát triển sản xuất, đầu tư cơ sở hạ tầng</b>					
1	<p>Chính sách hỗ trợ phát triển các sản phẩm đặc sản, chủ lực của địa phương vùng trung du và miền núi phía Bắc.</p>	<p>Lạng Sơn nói riêng và vùng trung du và miền núi phía Bắc nói chung có nhiều sản phẩm đặc sản, sản phẩm chủ lực, các sản phẩm này đều là những sản phẩm đặc trưng của các địa phương, có danh tiếng, uy tín, được người tiêu dùng ưa chuộng và có khả năng mở rộng quy mô sản xuất hàng hoá nhằm thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội của</p>		<p>Thủ tướng Chính phủ</p>	<p>Góp phần phát triển các sản phẩm đặc sản, sản phẩm chủ lực của địa phương, vùng tham gia hội nhập vào các thị trường trong và ngoài vùng, tạo cơ sở để các sản phẩm có sức cạnh tranh và phát triển thị trường xuất khẩu, góp phần</p>	

STT	Nội dung cơ chế, chính sách	Thực tiễn, cơ sở đề xuất	Quy định pháp luật hiện hành (nếu có)	Cấp phê duyệt	Tác động của chính sách	Ghi chú
		các địa phương trong vùng. Tuy nhiên việc liên kết, tiêu thụ sản phẩm, tạo chuỗi giá trị ngành chưa phát triển tương xứng với tiềm năng, lợi thế.			nâng cao đời sống của dân nhân trong vùng	
<b>VI</b>	<b>Cơ chế chính sách về khoa học và công nghệ</b>					
1	Chính sách, đề án đặc thù của vùng miền núi, đồng bào dân tộc thiểu số tham gia cuộc Cách mạng công nghiệp lần thứ tư.	Xu hướng phát triển công nghệ thời kỳ cách mạng công nghiệp 4.0 đang ảnh hưởng mạnh mẽ tới nhiều ngành nghề và lĩnh vực, đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi nhất là người dân ở vùng sâu, vùng xa, nằm trong nhóm có thu nhập thấp chiếm số đông, còn chưa được tiếp cận hoàn toàn công nghệ thông tin thì những nhóm người có thu nhập cao, ở thành phố đã có thể thích ứng và thụ hưởng các lợi ích trực tiếp từ quá trình phát triển kỹ thuật số. Điều này làm gia tăng sự chênh lệch khoảng cách giàu nghèo giữa các khu vực.		Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ	Hỗ trợ tiến bộ khoa học và công nghệ cho đồng bào DTTS và miền núi, nhằm thu hẹp khoảng cách số, giúp đồng bào nâng cao nhận thức, giữ gìn bản sắc văn hóa đặc sắc và phát triển đời sống kinh tế.	
2	Cơ chế, chính sách nhằm khuyến khích, huy động mọi nguồn lực xã hội đầu tư cho các hoạt động ứng dụng, nghiên cứu khoa học, phát	Quỹ phát triển khoa học - công nghệ của các doanh nghiệp chưa được sử dụng để đầu tư, đổi mới, ứng dụng công nghệ, hỗ trợ đổi mới		Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ	Là cơ sở quan trọng để phát triển kinh tế năng động, nhanh và bền vững, độc lập, tự chủ. Phát triển mạnh	

STT	Nội dung cơ chế, chính sách	Thực tiễn, cơ sở đề xuất	Quy định pháp luật hiện hành (nếu có)	Cấp phê duyệt	Tác động của chính sách	Ghi chú
	<p>triển và ứng dụng công nghệ, đổi mới sáng tạo.</p>	<p>sáng tạo. Một số cơ chế ưu đãi thuế cho đầu tư nghiên cứu khoa học, đổi mới công nghệ còn khó thực thi do các quy định pháp luật chưa đồng bộ. Chính sách về mua sắm công chưa tạo được động lực khuyến khích việc sử dụng sản phẩm, dịch vụ là kết quả của hoạt động nghiên cứu khoa học, đổi mới, phát triển công nghệ của doanh nghiệp trong nước. Còn thiếu chính sách và các biện pháp hỗ trợ của Nhà nước cho các doanh nghiệp đưa sản phẩm là kết quả của nghiên cứu, phát triển, đổi mới công nghệ tiếp cận được các thị trường tiềm năng. Liên kết giữa các doanh nghiệp, giữa doanh nghiệp với các cơ sở giáo dục đại học và các cơ quan quản lý nhà nước trong đổi mới, ứng dụng, chuyển giao và phát triển công nghệ còn yếu; chưa có cơ chế khuyến khích sử dụng lực lượng lao động của các cơ sở giáo dục đại học tham gia vào hoạt động đổi mới, cải tiến, phát triển công nghệ tại doanh nghiệp.</p>			<p>mề khoa học - công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số để tạo bứt phá về năng suất, chất lượng, hiệu quả, sức cạnh tranh.</p>	

STT	Nội dung cơ chế, chính sách	Thực tiễn, cơ sở đề xuất	Quy định pháp luật hiện hành (nếu có)	Cấp phê duyệt	Tác động của chính sách	Ghi chú
3	Cơ chế cho doanh nghiệp thực hiện nghiên cứu phát triển công nghệ, đầu tư mạo hiểm, đầu tư vào khởi nghiệp đổi mới sáng tạo.	Quy định việc thành lập, tổ chức và vận hành của Quỹ đầu tư mạo hiểm ở Việt Nam còn rất hạn chế. Các bộ Luật Đầu tư, Luật Các tổ chức tín dụng, Luật Doanh nghiệp và các văn bản trước đó đều chưa có quy định trực tiếp liên quan tới Quỹ này. Nguồn vốn từ các Quỹ đầu tư mạo hiểm chưa phổ biến, đặc trưng của hoạt động đầu tư mạo hiểm vào quá trình đổi mới sáng tạo thường tiềm ẩn nhiều rủi ro và có tỷ lệ thành công thấp. Vì thế, Chính phủ cần khuyến khích phát triển hình thức đầu tư này thông qua các chính sách ưu đãi rõ ràng về thuế hay lãi suất.		Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ	Quyết định đầu tư từ các Quỹ đầu tư mạo hiểm là ý tưởng kinh doanh có mang tính đột phá, có đổi mới sáng tạo và có khả năng thương mại hóa. Những ý tưởng này hoàn toàn có thể tới từ các doanh nghiệp nhỏ, thậm chí các cá nhân kinh doanh.	
4	Chính sách khuyến khích thương mại hóa và chuyển giao công nghệ, quyền sở hữu trí tuệ, đặc biệt là đối với các sáng chế tại Việt Nam trên cơ sở tuân thủ pháp luật trong nước và bảo đảm lợi ích an ninh quốc gia.	Để tổ chức chủ trì có quyền đăng ký sáng chế, kiểu dáng công nghiệp, thiết kế bố trí thì các cơ quan quản lý nhà nước cần thực hiện việc giao quyền đăng ký kết quả nhiệm vụ khoa học và công nghệ. Do tính chất phức tạp của tài sản trí tuệ, đặc biệt các quy định về định giá các đối tượng này mà hiện nay việc giao quyền		Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ	Các đơn vị chủ trì nhiệm vụ được chủ động và linh hoạt hơn thì giá trị của các tài sản trí tuệ được tạo ra đó phải gia tăng tỷ lệ thuận, các kết quả đề tài nghiên cứu không chỉ dừng ở việc công bố hoặc thể hiện	

STT	Nội dung cơ chế, chính sách	Thực tiễn, cơ sở đề xuất	Quy định pháp luật hiện hành (nếu có)	Cấp phê duyệt	Tác động của chính sách	Ghi chú
		<p>đăng ký sáng chế, kiểu dáng công nghiệp, thiết kế bố trí vẫn gặp rất nhiều khó khăn. Không đủ căn cứ pháp lý cho tổ chức chủ trì thực hiện đăng ký sáng chế, kiểu dáng công nghiệp, thiết kế bố trí là kết quả nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước trong một số trường hợp; không thúc đẩy việc khai thác, thương mại hóa các đối tượng này, làm cho giá trị đầu tư của nhà nước trở nên kém hiệu quả và quan trọng nhất là không thể “cởi trói” để thúc đẩy nguồn lực đổi mới sáng tạo của cả nền kinh tế.</p>			<p>dưới dạng bài báo khoa học mà cản trở thành những sản phẩm hữu hình. Lợi nhuận từ thương mại hóa kết quả nghiên cứu sẽ quay vòng vốn đầu tư lại cho hoạt động nghiên cứu khoa học, đổi mới sáng tạo thì số lượng và chất lượng kết quả hoạt động khoa học công nghệ của Việt Nam sẽ có những cải thiện đáng kể.</p>	