

## **BÁO CÁO**

### **Việc thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2019 - 2021**

Kính gửi: Bộ Nội vụ.

Thực hiện Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021, Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn báo cáo tình hình và kết quả thực hiện với các nội dung như sau:

#### **I. VIỆC TỔ CHỨC TRIỂN KHAI THỰC HIỆN**

**1. Công tác tổ chức quán triệt, triển khai của cấp ủy đảng, chính quyền các cấp về nội dung Nghị quyết đến cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức và Nhân dân**

Ngay sau khi có Nghị quyết số 37-NQ/TW, ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị, Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ<sup>1</sup>, UBND tỉnh Lạng Sơn đã chỉ đạo các cấp, các ngành quán triệt đầy đủ, kịp thời chủ trương của Bộ Chính trị, Quốc hội, Chính phủ và các quy định pháp luật về triển khai sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn, giai đoạn 2019-2021. Đồng thời, chỉ đạo UBND các huyện, thành phố thực hiện rà soát, đề xuất các Phương án sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã không đạt 50% tiêu chí quy mô dân số và diện tích tự nhiên theo quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13<sup>2</sup> ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

**2. Công tác thông tin truyền thông, tuyên truyền về sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh**

Để đảm bảo công tác thông tin, tuyên truyền, UBND tỉnh Lạng Sơn đã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn liên quan của tỉnh và UBND các huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh tổ chức thông tin, tuyên truyền về chủ trương, mục tiêu và hiệu quả đạt được của công tác sắp xếp các đơn vị hành chính giai đoạn 2019-2021 trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

---

<sup>1</sup> Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021; Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021.

<sup>2</sup> Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC;

Đồng thời, ban hành Kế hoạch số 111/KH-UBND ngày 14/6/2019 về triển khai sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2019 - 2021, trong đó yêu cầu các cấp, các ngành theo phạm vi chức năng của ngành, đơn vị tập trung thông tin, tuyên truyền để cung cấp thông tin đầy đủ, đúng đắn về sự cần thiết trong việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh bằng các hình thức tuyên truyền trên các phương tiện thông tin đại chúng, hệ thống thông tin cơ sở, tổ chức Hội nghị triển khai; Thực hiện đăng tải tài liệu<sup>3</sup> phục vụ lấy ý kiến cử tri trên Cổng thông tin điện tử hoặc Trang thông tin điện tử của UBND cấp huyện và cấp xã (nếu có); niêm yết tại trụ sở UBND cấp xã, các thôn, tổ dân phố; đồng thời chỉ đạo UBND cấp xã có liên quan đến sắp xếp đơn vị hành chính phổ biến, quán triệt tại Hội nghị cử tri, các cuộc họp ở thôn, tổ dân phố;

Công tác thông tin, tuyên truyền đã góp phần tích cực trong việc cung cấp thông tin, phổ biến, quán triệt những chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước trong việc sắp xếp, tinh gọn bộ máy hành chính nhà nước, nâng cao hiệu lực hiệu quả của hệ thống chính trị đến cán bộ, công chức và Nhân dân. Qua đó, đã tạo sự đồng thuận trong nhân dân, cử tri và đội ngũ cán bộ, công chức, đảm bảo việc thực hiện lấy ý kiến cử tri trên địa bàn các xã, thị trấn thực hiện sắp xếp ĐVHC đạt được kết quả cao.

### **3. Về ban hành kế hoạch triển khai công tác sắp xếp và ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã**

Ngay sau khi Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết số 818/NQ-UBTVQH14, UBND tỉnh Lạng Sơn đã ban hành Kế hoạch số 179/KH-UBND ngày 13/12/2019 về việc triển khai Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc tỉnh Lạng Sơn với mục tiêu tổ chức thi hành Nghị quyết số 818/NQ-UBTVQH14 theo đúng quy định, kịp thời, hiệu quả, đúng pháp luật; đảm bảo tiếp tục thực hiện đầy đủ các nội dung theo tiến độ, yêu cầu của Đề án số 08/ĐA-UBND ngày 29/8/2019 của UBND tỉnh về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019 - 2021 tỉnh Lạng Sơn, các quy định pháp luật và văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của tỉnh về sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

### **4. Việc triển khai xây dựng các Phương án sắp xếp và tổ chức thực hiện các quy trình, thủ tục, lập hồ sơ Đề án; tổ chức thực hiện việc sắp xếp các đơn vị hành chính theo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội**

4.1. Việc triển khai xây dựng các Phương án sắp xếp và tổ chức thực hiện các quy trình, thủ tục, lập hồ sơ Đề án

Trên cơ sở Văn bản số 2115/BNV-CQĐP ngày 16/5/2019 của Bộ Nội vụ

---

<sup>3</sup> Nội dung tài liệu lấy ý kiến cử tri, gồm: Tóm tắt Phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã thuộc huyện (gồm: sự cần thiết, mục đích, yêu cầu của việc sắp xếp ĐVHC, các nội dung sắp xếp, tiêu chuẩn, quy mô và tên xã mới (địa danh) của ĐVHC mới hình thành (nếu có), những tác động tích cực của ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp); danh mục các văn bản của Trung ương, của tỉnh, của huyện về sắp xếp ĐVHC.

về việc hướng dẫn mẫu hồ sơ đề án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thực hiện trong giai đoạn 2019-2021. UBND tỉnh Lạng Sơn đã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn liên quan phối hợp với UBND các huyện có sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã tổ chức xây dựng các Phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thuộc huyện. Chỉ đạo Sở Nội vụ tổng hợp xây dựng Phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã tỉnh Lạng Sơn, giai đoạn 2019-2021, trình xin ý kiến Ban Thường vụ Tỉnh ủy;

Ngày 29/5/2019 Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã ban hành Kết luận số 951-KL/TU, về Phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã tỉnh Lạng Sơn, giai đoạn 2019-2021; Thường trực Tỉnh ủy ban hành Kết luận số 1093-KL/TU, ngày 14/8/2019 về một số chủ trương thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã, giai đoạn 2019-2021 tỉnh Lạng Sơn.

Đồng thời, UBND tỉnh Lạng Sơn đã tiếp thu, hoàn thiện Phương án số 07/PA-UBND ngày 30/5/2019 về Phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2019-2021 đề nghị Bộ Nội vụ có ý kiến thẩm định, chỉ đạo<sup>4</sup>; ban hành Kế hoạch số 111/KH-UBND về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2019-2021 trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn để chỉ đạo các huyện thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã và tổ chức lấy ý kiến cử tri theo quy định;

Ngày 15/8/2019, UBND tỉnh Lạng Sơn đã ban hành Tờ trình số 98/TTr-UBND trình HĐND tỉnh xem xét tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2019 - 2021 tỉnh Lạng Sơn. HĐND tỉnh Lạng Sơn đã ban hành Nghị quyết số 50/NQ-HĐND ngày 22/8/2019 về chủ trương sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã, giai đoạn 2019-2021;

Ngày 29/8/2019, UBND tỉnh Lạng Sơn ban hành Tờ trình số 110/TTr-UBND đề nghị Chính phủ thẩm định, trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, thông qua Đề án 08/ĐA-UBND về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019-2021 tỉnh Lạng Sơn;

Ngày 21/11/2019, Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết 818/NQ-UBTVQH14 về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc tỉnh Lạng Sơn (có hiệu lực từ ngày 01/01/2020), thực hiện sắp xếp 51 đơn vị hành chính cấp xã thành 25 đơn vị hành chính cấp xã mới. Toàn tỉnh còn 200 đơn vị hành chính cấp xã, giảm 26 đơn vị hành chính cấp xã so với trước khi sắp xếp đơn vị hành chính.

4.2. Việc tổ chức thực hiện việc sắp xếp các đơn vị hành chính theo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội

Triển khai thực hiện Kế hoạch số 179/KH-UBND ngày 13/12/2019 của UBND tỉnh Lạng Sơn, các địa phương thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã đã tập trung chỉ đạo việc triển khai thực hiện một số nhiệm vụ trọng tâm của

<sup>4</sup> Văn bản số 2609/BNV-CQĐP ngày 12/6/2019 của Bộ Nội vụ về phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã thuộc tỉnh Lạng Sơn.

công tác sắp xếp đảm bảo theo đúng quy định, kịp thời, hiệu quả, đúng pháp luật, cụ thể:

- Tiếp tục thực hiện việc thông tin tuyên truyền Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội sâu rộng trong cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức và các tầng lớp Nhân dân bằng nhiều hình thức nhằm nâng cao nhận thức và trách nhiệm trong việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã là chủ trương đúng đắn của Đảng và Nhà nước, phù hợp với thực tiễn và xu thế phát triển của tỉnh;

- Tổ chức hội nghị triển khai Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, tổ chức tổng kết, đánh giá, phân loại tổ chức, tổ chức cơ sở đảng, đánh giá, phân loại cán bộ, công chức, đảng viên năm 2019;

- Chỉ đạo sắp xếp, ổn định bộ máy các cơ quan, tổ chức ở địa phương, đảm bảo duy trì hoạt động liên tục, ổn định, hiệu lực, hiệu quả trong hoạt động chỉ đạo, điều hành và cung cấp dịch vụ công của các đơn vị hành chính cấp xã mới kể từ ngày Nghị quyết có hiệu lực thi hành (01/01/2020);

- Ổn định đời sống của Nhân dân địa phương và hoạt động sản xuất, kinh doanh của các tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp trên địa bàn, bảo đảm yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng và an ninh trên địa bàn;

- Thực hiện công tác thống kê, bàn giao, tiếp nhận nguyên trạng diện tích tự nhiên, quy mô dân số và tài sản, phương tiện, trang thiết bị làm việc, hồ sơ, tài liệu liên quan của các đơn vị hành chính cấp xã thuộc diện sắp xếp về các đơn vị hành chính cấp xã mới đúng quy định pháp luật, chặt chẽ, hiệu quả, tiết kiệm, thông báo địa điểm trụ sở, thay đổi con dấu của đơn vị hành chính xã, thị trấn mới,...

## **5. Ban hành các quy định, hướng dẫn các nội dung liên quan đến việc thực hiện Đề án và ban hành các chính sách hỗ trợ đối với cán bộ công chức, người lao động dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính theo thẩm quyền của chính quyền địa phương**

### 5.1. Việc ban hành các quy định, hướng dẫn các nội dung liên quan đến việc thực hiện Đề án

Trên cơ sở Nghị quyết số 818/NQ-UBTVQH14, Kế hoạch số 179/KH-UBND, UBND tỉnh Lạng Sơn ban hành công văn số 696/UBND-THNC ngày 25/6/2020 triển khai các nhiệm vụ, giải pháp tại các xã, thị trấn mới hình thành sau sắp xếp đơn vị hành chính theo Nghị quyết số 818/NQ-UBTVQH14; trong đó, yêu cầu các sở, ban, ngành tỉnh, UBND các huyện căn cứ chức năng quản lý nhà nước, quản lý ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi, thẩm quyền quản lý chủ động có giải pháp triển khai các nhiệm vụ theo thẩm quyền, cụ thể một số nội dung triển khai các giải pháp ổn định hoạt động tại các đơn vị hành chính mới hình thành sau sắp xếp như sau:

- Công tác thông tin tuyên truyền: chỉ đạo các cơ quan chức năng tổ chức biên tập, đăng tải, phát sóng triển khai về công tác sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã và các nội dung liên quan, cụ thể:

+ Báo Lạng Sơn đăng tải trên các ấn phẩm báo in và Báo Lạng Sơn điện tử các tin, bài, ảnh, chuyên mục tuyên truyền, phổ biến về công tác sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã và các nội dung liên quan lồng ghép trong các chuyên đề, chuyên mục như: Gia đình làm kinh tế giỏi, Người tốt - Việc tốt; Sức khỏe đời sống, An ninh Xứ Lạng; Thông tin pháp luật, Xây dựng nông thôn mới, Quốc phòng toàn dân...

+ Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh: Tuyên truyền quan điểm, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước về công tác sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã và các nội dung liên quan trong các chuyên mục, chuyên đề định kỳ 01 số/tuần.

+ Các huyện thành phố đã tổ chức tuyên truyền đan xen các văn bản về công tác sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trong các chương trình phát thanh của Trung tâm Văn hóa, Thể thao và Truyền thông, Đài truyền thanh xã (02 chương trình/tuần với thời lượng 30 phút/chương trình).

- Đối với lĩnh vực giáo dục và đào tạo:

+ Hướng dẫn việc áp dụng chính sách khu vực trong xác định vùng tuyển sinh vào các trường Phổ thông dân tộc nội trú và điểm cộng ưu tiên trong tuyển sinh Trung học cơ sở, Trung học phổ thông tại các đơn vị hành chính cấp xã mới hình thành sau sắp xếp;

+ Thực hiện đổi tên 57 trường học theo đơn vị hành chính cấp xã mới hình thành (cụ thể: Bình Gia 03 trường, Chi Lăng 04 trường, Hữu Lũng 12 trường, Lộc Bình 18 trường, Văn Lãng 09 trường, Văn Quan 11 trường)

- Trong lĩnh vực đăng ký kinh doanh: thực hiện việc hướng dẫn, tạo điều kiện thuận lợi cho các doanh nghiệp đăng ký thay đổi thông tin: địa chỉ trụ sở chính của doanh nghiệp, thay đổi thông tin chủ sở hữu, thành viên công ty, người đại diện theo pháp luật của doanh nghiệp do do thay đổi địa giới hành chính. Các thủ tục đăng ký thay đổi do thay đổi địa giới hành chính được giải quyết trong thời hạn 01 ngày làm việc, được miễn lệ phí đăng ký doanh nghiệp và phí công bố nội dung đăng ký doanh nghiệp theo quy định.

- Trong lĩnh vực quy hoạch xây dựng: Trên cơ sở phạm vi mở rộng địa giới hành chính đối với các thị trấn, hiện nay đang tổ chức lập điều chỉnh đồ án quy hoạch chung đối với các thị trấn mới hình thành sau sắp xếp: Thị trấn Na Sầm; Thị trấn Lộc Bình; Thị trấn Đồng Mỏ; Thị trấn Bắc Sơn; thị trấn Bình Gia; Thị trấn Văn Quan. Đồng thời, thực hiện bố trí nguồn vốn và tổ chức lập điều chỉnh tổng thể Quy hoạch chung xây dựng nông thôn xã giai đoạn 2021 - 2030, tập trung chủ yếu vào danh mục các xã điều chỉnh địa giới hành chính cấp xã theo Nghị quyết số 818/NQ-UBTVQH14;

- Về việc cấp thẻ BHYT cho các đối tượng tại các đơn vị hành chính mới sau khi sáp nhập: UBND tỉnh Lạng Sơn đã chỉ đạo cơ quan chuyên môn liên quan rà soát và lập danh sách các đối tượng được ngân sách nhà nước hỗ trợ mua thẻ Bảo hiểm y tế. Tổng hợp, báo cáo và đề xuất kinh phí mua thẻ BHYT

cho các đối tượng tại các đơn vị hành chính mới sau khi sáp nhập; ban hành hướng dẫn cụ thể về cấp thẻ Bảo hiểm y tế cho đối tượng được ngân sách Nhà nước đóng và hỗ trợ đóng BHYT trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn để thống nhất triển khai tổ chức thực hiện (trong đó có nguyên tắc thực hiện đối với các đối tượng thuộc các xã mới hình thành sau sáp xếp).

- Đối với việc xác định vùng đồng bào và dân tộc thiểu số: Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Kế hoạch số 192/KH-UBND ngày 05/12/2020 về thực hiện Quyết định số 33/2020/QĐ-TTg ngày 12/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chí phân định vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi theo trình độ phát triển giai đoạn 2021 – 2025. Giao UBND cấp huyện, cấp xã thực hiện nghiêm túc việc rà soát, xác định xã khu vực III, II, I, thôn đặc biệt khó khăn theo quy định tại Quyết định số 33/2020/QĐ-TTg và các văn bản có liên quan; tổng hợp kết quả của cấp huyện, tổ chức thẩm định và lập báo cáo kết quả xác định xã khu vực III, II, I, thôn đặc biệt khó khăn trên địa bàn tỉnh trình<sup>5</sup> trình cấp có thẩm quyền xem xét phê duyệt.

- Lĩnh vực tài nguyên và môi trường: Để giải quyết kịp thời hồ sơ đất đai, hạn chế việc gây xáo trộn lớn trong công tác quản lý hồ sơ cũng như việc sử dụng và thực hiện các quyền, nghĩa vụ của người sử dụng đất UBND tỉnh Lạng Sơn đã ban hành thông báo hướng dẫn cụ thể về cách giải quyết những trường hợp phát sinh cụ thể liên quan đến lĩnh vực tài nguyên và môi trường tại địa phương; phê duyệt chủ trương thực hiện dự án Chính lý hồ sơ địa chính sau khi sáp xếp đơn vị hành chính cấp xã tại huyện Cao Lộc, Lộc Bình, Bình Gia. Đồng thời, chỉ đạo Văn phòng Đăng ký đất đai, Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai tại các huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh thực hiện thường xuyên việc hướng dẫn thực hiện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu, cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, chuyển mục đích sử dụng đất cho người dân tại các xã, thị trấn mới; thực hiện chính lý hồ sơ địa chính theo quy định hiện hành và các vấn đề phát sinh liên quan đến lĩnh vực quản lý của ngành. Kết quả đạt được 1.525 hồ sơ/40.418 thửa/9.260 Giấy Chứng nhận quyền sử dụng đất và các sổ bộ liên quan.

- Ngoài ra còn triển khai thực hiện một số nội dung khác như: báo cáo việc thực hiện điều chỉnh mã số thuế của các đơn vị hành chính cấp xã mới hình thành sau sáp xếp (đóng mã số thuế cũ và cấp mã số thuế mới...), hướng dẫn việc áp dụng văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND cấp xã sau khi sáp xếp đơn vị hành chính, hướng dẫn đăng ký hộ tịch, sử dụng phần mềm hộ tịch đối với các đơn vị hành chính cấp xã sau sáp xếp, ...

5.2. Việc ban hành các chính sách hỗ trợ đối với cán bộ công chức, người lao động dôi dư do sáp xếp đơn vị hành chính theo thẩm quyền của chính quyền địa phương

Thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP; Thông tư số 13/2019/TT-BNV,

---

<sup>5</sup> Báo cáo số 19/BC-UBND ngày 18/01/2021 về kết quả rà soát và danh sách chi tiết xác định các xã khu vực III, II, I và thôn đặc biệt khó khăn thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi tỉnh Lạng Sơn.

nhằm hỗ trợ, tạo điều kiện cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố dôi dư ổn định tư tưởng, cuộc sống sau khi nghỉ việc, ngày 30/3/2020 UBND tỉnh đã trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND quy định về chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính; sắp xếp, sáp nhập thôn, tổ dân phố và sắp xếp, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã, những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh. Theo đó, cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh được hưởng chính sách hỗ trợ theo quy định tại Nghị quyết của HĐND tỉnh.

Việc triển khai chính sách đã tạo sự đồng thuận, nhất trí của đội ngũ cán bộ, công chức và những người hoạt động không chuyên trách trên địa bàn tỉnh; qua đó đã góp phần tinh gọn tổ chức bộ máy, biên chế, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động quản lý, điều hành của hệ thống chính trị, giảm chi phí hành chính, từ đó tạo điều kiện tập trung nguồn lực phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của Nhân dân; bảo đảm quốc phòng, giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh.

## II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

### 1. Kết quả thực hiện việc sắp xếp

1.1. Hiện trạng các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trước khi thực hiện sắp xếp

a) Đối với đơn vị hành chính cấp huyện:

- Số lượng đơn vị hành chính cấp huyện đạt cả 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo quy định: có 01/11 đơn vị (*chiếm 9,1%*), cụ thể: Huyện Lộc Bình<sup>6</sup>.

- Số lượng đơn vị hành chính cấp huyện chưa đạt đồng thời 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo quy định: 10 đơn vị hành chính, tỷ lệ 90,9%, cụ thể: thành phố Lạng Sơn, huyện Tràng Định, huyện Văn Lãng, huyện Bắc Sơn, huyện Bình Gia, huyện Văn Quan, huyện Cao Lộc, huyện Hữu Lũng, huyện Chi Lăng, huyện Đình Lập<sup>7</sup>.

b) Đối với đơn vị hành chính cấp xã:

<sup>6</sup> Huyện Lộc Bình: Diện tích: 986,43Km<sup>2</sup> (116,05%); dân số: 85.528 người (106,91%).

<sup>7</sup> Thành phố Lạng Sơn (diện tích: 77,94 Km<sup>2</sup>, tỷ lệ 51,96%; dân số: 105.133 người, tỷ lệ 70,09%); Huyện Tràng Định (diện tích: 1.016,71 Km<sup>2</sup>, tỷ lệ 119,61%; dân số: 60.221 người, tỷ lệ 75,28%); Huyện Văn Lãng (diện tích: 567,41 Km<sup>2</sup>, tỷ lệ 66,75%; dân số: 49.961 người, tỷ lệ 62,45%); Huyện Bắc Sơn (diện tích: 699,41 Km<sup>2</sup>, tỷ lệ 82,28%; dân số: 72.797 người, tỷ lệ 91%); Huyện Bình Gia (diện tích: 1.094,15 Km<sup>2</sup>, tỷ lệ 128,72%; dân số: 53.002 người, tỷ lệ 66,25%); Huyện Văn Quan (diện tích: 547,56 Km<sup>2</sup>, tỷ lệ 64,42%; dân số: 54.538 người, tỷ lệ 68,18%); Huyện Cao Lộc (diện tích: 619,09 Km<sup>2</sup>, tỷ lệ 72,83%; dân số: 80.787 người, tỷ lệ 100,98%); Huyện Hữu Lũng (diện tích: 807,63 Km<sup>2</sup>, tỷ lệ 95,02%; dân số: 122.968 người, tỷ lệ 153,71%); Huyện Chi Lăng (diện tích: 704,19 Km<sup>2</sup>, tỷ lệ 82,85%; dân số: 75.467 người, tỷ lệ 94,33%); Huyện Đình Lập (diện tích: 1.189,56 Km<sup>2</sup>, tỷ lệ 139,95%; dân số: 28.877 người, tỷ lệ 36,10%).

- Số lượng đơn vị hành chính cấp xã: 226 đơn vị hành chính (gồm 05 phường, 14 thị trấn và 207 xã);

- Số lượng đơn vị hành chính cấp xã đạt cả 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số: 06 xã<sup>8</sup>, tỷ lệ 2,65%;

- Số lượng đơn vị hành chính cấp xã chưa đạt đồng thời 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo quy định: 220 đơn vị hành chính (gồm 05 phường, 14 thị trấn và 201 xã), tỷ lệ 97,35%, trong đó:

+ Số lượng đơn vị hành chính cấp xã có 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số đều đạt từ 50% trở lên theo quy định: 82 đơn vị hành chính (gồm 01 phường, 03 thị trấn và 78 xã);

+ Số lượng đơn vị hành chính cấp xã có 01 tiêu chuẩn đạt từ 50% trở lên, tiêu chuẩn còn lại chưa đạt 50% theo quy định: 98 đơn vị hành chính (gồm: 04 phường, 10 thị trấn và 84 xã), cụ thể:

+ Số lượng đơn vị hành chính cấp xã có 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số đều chưa đạt 50% theo quy định: 40 đơn vị hành chính (gồm 01 thị trấn và 39 xã).

1.2. Kết quả các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã của địa phương sau khi tổ chức thực hiện sắp xếp.

Trên cơ sở Tờ trình, hồ sơ Đề án của UBND tỉnh Lạng Sơn, ngày 21/11/2019, Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết số 818/NQ-UBTVQH14 về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc tỉnh Lạng Sơn (có hiệu lực từ ngày 01/01/2020), thực hiện sắp xếp 51 đơn vị hành chính cấp xã thành 25 đơn vị hành chính cấp xã mới. Toàn tỉnh còn 200 đơn vị hành chính cấp xã, giảm 26 đơn vị hành chính cấp xã so với trước khi sắp xếp, cụ thể về tiêu chuẩn của các đơn vị hành chính cấp xã sau khi thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn như sau:

- Số đơn vị hành chính cấp xã đạt cả 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số: 13 đơn vị<sup>9</sup>, tỷ lệ 6%;

- Số đơn vị hành chính cấp xã chưa đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên, quy mô dân số theo quy định: 187 đơn vị hành chính (gồm 05 phường, 11 thị trấn và 171 xã), tỷ lệ 94%, trong đó: Số lượng đơn vị hành chính cấp xã có 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số đều chưa đạt 50% theo quy định: 10/200<sup>10</sup> đơn vị, tỷ lệ 5%.

<sup>8</sup> Gồm các xã: Xuất Lễ, huyện Cao Lộc; xã Hoà Thắng, Hoà Sơn huyện Hữu Lũng; xã Vạn Linh huyện Chi Lăng; xã Trấn Yên huyện Bắc Sơn và xã Quốc Khánh, huyện Tràng Định.

<sup>9</sup> Gồm các xã: Xuất Lễ, huyện Cao Lộc; xã Hoà Thắng, xã Hoà Sơn, xã Yên Bình, huyện Hữu Lũng; Thị trấn Đồng Mô, xã Vạn Linh huyện Chi Lăng; xã Trấn Yên, huyện Bắc Sơn; xã Quốc Khánh, xã Đề Thám, huyện Tràng Định; xã An Sơn, huyện Văn Quan; thị trấn Bình Gia, huyện Bình Gia; thị trấn Lộc Bình, xã Đông Quan, huyện Lộc Bình.

<sup>10</sup> 10 ĐVHC cấp xã gồm: Xã Mẫu Sơn, xã Xuân Long, huyện Cao Lộc; xã Liên Sơn, huyện Chi Lăng; xã Chiêu Vũ, huyện Bắc Sơn; xã Khánh Khê, xã Đồng Giáp, xã Tràng Các, xã Hoà Bình, huyện Văn Quan; xã Nhạc Kỳ, xã Hồng Thái, huyện Văn Lãng.



(Chi tiết theo Phụ lục I đính kèm).

## **2. Công tác kiện toàn tổ chức bộ máy cấp xã mới hình thành sau sắp xếp**

Triển khai Kế hoạch số 179/KH-UBND, các huyện thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh đã ban hành Kế hoạch triển khai, chỉ đạo các phòng chuyên môn, Đảng ủy, UBND các xã, thị trấn tổ chức thực hiện tuyên truyền các nội dung chính của Nghị quyết số 818/NQ-UBTVQH14; việc chuẩn bị kỳ họp thứ nhất HĐND tại các đơn vị hành chính cấp xã mới; công tác kiện toàn, sắp xếp tổ chức bộ máy, nhân sự; việc bố trí trụ sở các đơn vị hành chính cấp xã mới,... và một số nội dung khác liên quan nhằm nâng cao nhận thức và trách nhiệm của việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã là chủ trương đúng đắn của Đảng và Nhà nước, phù hợp với thực tiễn và xu thế phát triển của tỉnh, cụ thể:

- Trong các ngày 23 và 24/12/2019, UBND các huyện đã tổ chức Hội nghị triển khai Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện, với sự tham gia đầy đủ của cấp ủy, chính quyền, các tổ chức đoàn thể cấp huyện, cấp xã<sup>11</sup>. Tại hội nghị, UBND các huyện đã công bố Nghị quyết số 818/NQ-UBTVQH14 và Kế hoạch thực hiện của UBND các huyện; các Quyết định kiện toàn và chỉ định Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, nhân sự chủ chốt (lâm thời) của cấp ủy, các tổ chức chính trị - xã hội; các Nghị quyết chỉ định danh sách đại biểu HĐND, chỉ định triệu tập viên để triệu tập kỳ họp thứ nhất của HĐND xã, thị trấn mới đồng thời triển khai các nội dung cần thực hiện để đơn vị hành chính mới đi vào hoạt động ổn định;

- Ngay trong ngày 01/01/2020, HĐND 24 xã, thị trấn mới sau sáp nhập đã tổ chức kỳ họp thứ nhất của đơn vị hành chính cấp xã mới và bầu được các chức danh chủ chốt của HĐND, UBND đảm bảo đúng số lượng, chức vụ được phê duyệt, đúng quy định pháp luật; riêng thị trấn Văn Quan, huyện Văn Quan tổ chức kỳ họp thứ nhất HĐND vào ngày 03/01/2020. Sau kỳ họp thứ nhất HĐND, bộ máy hành chính của các đơn vị hành chính mới hình thành đã đi vào hoạt động ổn định, đúng chức năng, thẩm quyền.

Đối với Ủy ban mặt trận tổ quốc; các tổ chức chính trị - xã hội (gồm: Đoàn Thanh niên cộng sản Hồ Chí Minh, Hội Cựu chiến binh, Hội liên hiệp Phụ nữ, Hội Nông dân) và các tổ chức xã hội khác: đã thực hiện kiện toàn lại tổ chức bộ máy, nhân sự theo Luật, Điều lệ của các tổ chức và hướng dẫn của cấp trên.

## **3. Kết quả bố trí, sắp xếp và giải quyết chế độ chính sách đối với đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách cấp xã và ở thôn, tổ dân phố:**

---

<sup>11</sup> gồm Lãnh đạo Thường trực Huyện ủy, HĐND, UBND, Mặt trận tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội huyện; lãnh đạo các phòng chuyên môn, đơn vị sự nghiệp trực thuộc UBND huyện, các cơ quan, đơn vị đóng trên địa bàn huyện; lãnh đạo Đảng ủy, HĐND, UBND, MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội tại các đơn vị xã, thị trấn thực hiện sáp nhập và lãnh đạo UBND các xã trên địa bàn huyện.

### 3.1. Đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã

- Tổng số cán bộ, công chức cấp xã sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã: **895** người, trong đó:

+ Thực hiện bố trí số lượng theo quy định: **529** người.

+ Tiến hành bố trí, sắp xếp đối với số cán bộ, công chức cấp xã dôi dư: **366** người (cụ thể: Thực hiện nghỉ hưu: 11 người; thực hiện tinh giản biên chế: 84 người; thực hiện điều động đến đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã còn thiếu: 96 người; Tuyển dụng làm công chức cấp huyện; tuyển dụng làm viên chức đơn vị sự nghiệp: 42 người; Số lượng tạm thời đang bố trí vượt quy định: 121 người).

*(Chi tiết theo phụ lục II, III đính kèm)*

### 3.2. Đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã và ở thôn, tổ dân phố

- Thực hiện bố trí số lượng theo quy định của HĐND cấp tỉnh (tại thời điểm xây dựng Đề án): 3.084 người (cấp xã: 302 người, thôn, tổ dân phố: 3.052 người)<sup>12</sup>.

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư: 254 người.

- Thực hiện giải quyết thôi việc ngay và thực hiện chính sách, chế độ hỗ trợ đối với người dôi dư: 254 người.

*(Theo phụ lục V gửi kèm)*

## 4. Về sử dụng cơ sở vật chất, trụ sở làm việc

Trên cơ sở hướng dẫn của Sở Tài chính, UBND các huyện, thành phố chỉ đạo UBND các xã, thị trấn thực hiện dự toán, thu chi ngân sách các đơn vị hành chính cấp xã sau khi sắp xếp lại, hướng dẫn việc xử lý tài sản công, việc triển khai thực hiện các quy định liên quan đến tài chính, tài sản tại các đơn vị hành chính cấp xã mới hình thành đảm bảo kịp thời, đúng với quy định<sup>13</sup>. Trong đó, chỉ đạo UBND các huyện hướng dẫn các xã, thị trấn sau sắp xếp tiến hành rà soát, lựa chọn trụ sở mới đảm bảo cơ sở vật chất đáp ứng các điều kiện cho cán bộ, công chức, người lao động làm việc; tạo thuận lợi cho người dân đến giao dịch. Có phương án sử dụng các trụ sở cũ cho các cơ quan, tổ chức Nhà nước còn khó khăn về nơi làm việc, cho các hoạt động tập thể của Nhân dân.

## 5. Về việc chuyển đổi các loại giấy tờ cho người dân, doanh nghiệp và tổ chức trên địa bàn

<sup>12</sup> Các thôn, tổ dân phố và số lượng, cơ cấu người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố tại các đơn vị hành chính mới được sáp nhập nguyên trạng trên cơ sở các thôn, tổ dân phố của các đơn vị hành chính (cũ) trước khi sắp xếp.

<sup>13</sup>Sở Tài chính đã ban hành: Công văn số 1397/STC-QLNS ngày 18/7/2019 về việc hướng dẫn một số nội dung về kinh phí thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; công văn số 2553/STC-QLG&CS ngày 23/12/2019 về việc xử lý tài sản công khi thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính thuộc tỉnh; công văn số 2569/STC-QLNS ngày 24/12/2019 về việc hướng dẫn thực hiện dự toán thu, chi ngân sách các đơn vị hành chính cấp xã sau khi sắp xếp lại.

Trên cơ sở chỉ đạo của UBND tỉnh Lạng Sơn, các sở, ban, ngành tỉnh, UBND các huyện căn cứ chức năng quản lý nhà nước, quản lý ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi, thẩm quyền quản lý đã thực hiện rà soát, ban hành kế hoạch, tổ chức chuyển đổi giấy tờ cho cá nhân, tổ chức theo quy định tại Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ; đồng thời giao UBND các huyện chỉ đạo UBND các xã, thị trấn mới chủ động phối hợp với cơ quan công an, tư pháp và các tổ chức liên quan xây dựng kế hoạch và tạo mọi điều kiện thuận lợi cho việc chuyển đổi giấy tờ của người dân, tổ chức thuộc phạm vi địa bàn quản lý như: việc chuyển đổi đăng ký kinh doanh, đăng ký, quản lý hộ tịch, hướng dẫn điều chỉnh, thay đổi sổ hộ khẩu, và chứng minh thư Nhân dân, cấp thẻ căn cước công dân cho Nhân dân cho các xã sáp nhập, ... đến nay việc chuyển đổi các loại giấy tờ cho cá nhân và tổ chức tại các đơn vị hành chính cấp xã sau sắp xếp cơ bản đã được thực hiện kịp thời, đảm bảo các hoạt động giao dịch của công dân và các tổ chức.

## **6. Về kinh phí thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã**

a) Kinh phí giải quyết chế độ, chính sách và hỗ trợ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã theo quy định của Chính phủ và của HĐND cấp tỉnh: 788 triệu đồng.

b) Kinh phí hỗ trợ người hoạt động không chuyên trách dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã: 11.743 triệu đồng.

## **7. Giảm chi ngân sách do thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính**

a) Giảm chi lương, phụ cấp: 65.079 triệu đồng.

b) Giảm chi phí hành chính: 16.664 triệu đồng.

c) Chi khác: không có.

*(Theo phụ lục V gửi kèm)*

## **III. ĐÁNH GIÁ**

### **1. Kết quả đạt được**

- Việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trong giai đoạn 2019-2021 là chủ trương lớn, được sự chỉ đạo thống nhất, đồng bộ từ Bộ Chính trị, Quốc hội, Chính phủ và các cơ quan Trung ương, trong quá trình triển khai, các cấp ủy đảng, chính quyền trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn xác định đúng đắn và đầy đủ trách nhiệm cũng như nhận thức về chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã;

- Ngoài sắp xếp, sáp nhập để giảm số lượng các đơn vị hành chính cấp xã, thông qua Đề án sắp xếp đơn vị hành chính của tỉnh và Nghị quyết số 818/NQ-UBTVQH14, tỉnh Lạng Sơn đã thực hiện mở rộng địa giới hành chính của 06/10 thị trấn là trung tâm hành chính của cấp huyện trên địa bàn tỉnh, đảm bảo tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên đáp ứng yêu cầu cho việc lập quy hoạch, kế hoạch

phát triển đô thị, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội<sup>14</sup> trên địa bàn tỉnh. Trên cơ sở đó UBND tỉnh Lạng Sơn đã chỉ đạo UBND cấp huyện thực hiện rà soát, điều chỉnh quy hoạch chung đối với các thị trấn đảm bảo thống nhất giữa mục tiêu phát triển kinh tế xã hội và tiêu chuẩn đơn vị hành chính theo quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13.

- Điều kiện về hạ tầng cơ sở từng bước được đầu tư hoàn thiện, việc ứng dụng công nghệ thông tin trong chỉ đạo, điều hành và cung cấp dịch vụ công của chính quyền các cấp cũng như việc phát triển kinh tế - xã hội, tốc độ đô thị hoá, sự chuyên dịch cơ cấu kinh tế trong những năm qua là cơ sở thuận lợi để triển khai sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã phù hợp với thực tiễn và xu thế phát triển của tỉnh.

- Thông qua việc sắp xếp đơn vị hành chính tạo điều kiện tập trung huy động nguồn lực; tạo lợi thế, thuận lợi trong quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội, xây dựng thiết chế văn hóa, phát triển kết cấu hạ tầng cơ sở; nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của Nhân dân; bảo đảm quốc phòng; giữ vững an ninh chính trị và trật tự, an toàn xã hội; phù hợp với yêu cầu đẩy mạnh cải cách hành chính, tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế, góp phần hiệu lực, hiệu quả của bộ máy hành chính. Sau sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã có thêm điều kiện thuận lợi để thực hiện tốt nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

- Song song với việc triển khai sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã, UBND tỉnh Lạng Sơn đã kịp thời tham mưu cho HĐND tỉnh ban hành chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính, do sáp nhập thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh, góp phần ổn định tâm tư, nguyện vọng của số cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư sau sắp xếp.

## **2. Tồn tại và hạn chế, khó khăn, vướng mắc**

- Việc bố trí, sắp xếp lại đội ngũ cán bộ, công chức tại các đơn vị hành chính cấp xã mới hình thành gặp khó khăn do số lượng dôi dư hiện đang bố trí ngoài định mức còn khá nhiều.

- Sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trước mắt sẽ tạo áp lực cân đối thu - chi ngân sách của địa phương để tổ chức triển khai, xây dựng chính sách hỗ trợ cán bộ, công chức, viên chức dôi dư do sắp xếp và các chi phí phát sinh khác như quy hoạch, xây dựng trụ sở mới, chi phí thay đổi các loại giấy tờ; các giao dịch hành chính; ....;

- Việc cấp đổi, cấp mới các loại giấy tờ cũng như xác định nghĩa vụ tài chính (trong lĩnh vực đất đai, xây dựng,...) khi sáp nhập, điều chỉnh địa giới các xã (đơn vị hành chính nông thôn) vào các thị trấn (đơn vị hành chính đô thị) còn khó khăn, vướng mắc. Ngoài phải thực hiện chuyển đổi lại các giấy

<sup>14</sup> Gồm 06 thị trấn: Thị trấn Bắc Sơn, huyện Bắc Sơn; thị trấn Bình Gia, huyện Bình Gia; thị trấn Văn Quan, huyện Văn Quan; thị trấn Na Sầm, huyện Văn Lãng; thị trấn Lộc Bình, huyện Lộc Bình và thị trấn Đồng Mỏ, huyện Chi Lăng.

phép kinh doanh, thay đổi địa chỉ, con dấu; hoạt động sản xuất, kinh doanh của các doanh nghiệp, các tổ chức, cá nhân, hợp tác xã trên địa bàn đơn vị hành chính thực hiện sắp xếp sẽ ảnh hưởng không nhỏ do phải thay đổi, xây dựng lại thương hiệu, mối quan hệ đối tác, ảnh hưởng đến chi phí đầu vào, nguyên liệu, sản phẩm đầu ra do điều chỉnh giá đất, điều chỉnh thuế, phí và lệ phí theo tiêu chí, định mức của đơn vị hành chính mới hình thành cũng như các doanh nghiệp, tổ chức phải thay đổi, đăng ký lại các giao dịch đảm bảo tại các tổ chức tín dụng để tiếp tục sản xuất, kinh doanh.

- Quy định về quy mô dân số tối thiểu (5.000 người) đối với đơn vị hành chính cấp xã theo Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 chưa phù hợp với điều kiện thực tế đối với khu vực miền núi do vậy địa phương gặp nhiều khó khăn, vướng mắc khi triển khai sắp xếp các đơn vị hành chính theo tinh thần Nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội và Chính phủ.

### **3. Nguyên nhân của tồn tại và hạn chế**

- Về cơ bản đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh cơ bản đều đạt chuẩn, có tuổi đời trẻ (phần lớn dưới 45 tuổi), trong khi đó hiện chưa có hướng dẫn của các cơ quan Trung ương về việc sắp xếp, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức (các tiêu chí để đánh giá làm cơ sở để bố trí, sắp xếp; bổ sung số lượng cấp phó đối với chức danh Phó Bí thư Đảng ủy, Chủ tịch HĐND, UBND,...) đối với các đơn vị hành chính mới hình thành sau sắp xếp (nhất là các đối tượng cán bộ chủ chốt cấp xã, người hoạt động không chuyên trách của tổ chức Đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc, các hội đoàn thể ở cấp xã);

Mặt khác, thực hiện Nghị quyết số 22-NQ/TW ngày 15/3/2018 của Bộ Chính trị về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy Bộ Công an tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, ngày 08/8/2019, UBND tỉnh Lạng Sơn đã ban hành Quyết định số 1501/QĐ-UBND phê duyệt Đề án bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn. Do đó, việc triển khai công tác cán bộ về sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã đôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cũng gặp khó khăn, phức tạp, ảnh hưởng rất lớn đến tâm tư, nguyện vọng của đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách.

- Sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã sẽ ảnh hưởng tới việc phải điều chỉnh lại địa giới, bản đồ hành chính các cấp, cùng với sự sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị hành chính cấp xã, các cơ quan, tổ chức, đơn vị trên địa bàn huyện, ảnh hưởng đến toàn bộ hệ thống chính trị, các đơn vị hành chính mới hình thành phải xây dựng lại toàn bộ các chính sách phát triển vùng, các chương trình mục tiêu quốc gia, các kế hoạch về phát triển kinh tế - xã hội, phương án quy hoạch sử dụng đất, phân định trách nhiệm trong việc quản lý đất đai, tài nguyên, khoáng sản,... đặt ra yêu cầu không nhỏ đối với các cơ quan, tổ chức trong hoạt động quản lý nhà nước;

- Với đặc thù là tỉnh miền núi nên các đơn vị hành chính cấp xã có các yếu tố đặc thù về vị trí địa lý, điều kiện tự nhiên bị chia cắt, dân cư phần lớn là người

dân tộc thiểu số, phân bố không tập trung để các địa phương có cơ sở định hướng quy hoạch, sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã phù hợp với điều kiện thực tiễn, qua đó nâng cao hiệu lực, hiệu quả trong hoạt động quản lý, điều hành của chính quyền cơ sở, nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân, bảo đảm quốc phòng; giữ vững an ninh chính trị và trật tự, an toàn xã hội đối với các tỉnh miền núi có đặc thù về vị trí địa lý, điều kiện tự nhiên không thuận lợi. Do đó, việc đảm bảo tiêu chuẩn theo quy định của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 của các đơn vị hành chính cấp xã sau khi sắp xếp còn nhiều khó khăn, vướng mắc.

#### **4. Bài học kinh nghiệm**

- Tiếp tục đẩy mạnh công tác tuyên truyền, nâng cao nhận thức của các cấp, các ngành, chính quyền địa phương, cán bộ, công chức, viên chức và Nhân dân về chủ trương thực hiện về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã theo Nghị quyết số 37-CT/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị để mỗi cán bộ, đảng viên và Nhân dân nhận thức rõ tầm quan trọng và ý nghĩa của việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã nhằm tạo sự đồng thuận và thống nhất cao trong tổ chức thực hiện.

- Có các biện pháp tạo sự đồng thuận cao trong hệ thống chính trị để các tập thể, cá nhân xác định đây là nhiệm vụ phải làm, nhiệm vụ trọng tâm vì sự phát triển chung của mỗi địa phương, từ đó có sự vào cuộc quyết liệt của cấp ủy đảng chính quyền và các tổ chức đoàn thể từ cấp tỉnh đến cấp cơ sở.

- Vận dụng linh hoạt, sáng tạo các Nghị quyết, quy định của Trung ương, của tỉnh vào tình hình thực tế ở địa phương, trên cơ sở đó ban hành các văn bản hướng dẫn sắp xếp tổ chức bộ máy, bố trí cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn phù hợp, gắn với việc thực hiện các chế độ, chính sách hỗ trợ đối với số cán bộ dôi dư do sắp xếp.

- Luôn quan tâm, chú trọng đến những ý kiến, tâm tư nguyện vọng của Nhân dân từ đó đề xuất kịp thời các giải pháp tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc, những phát sinh tại các đơn vị hành chính mới hình thành sau sắp xếp.

- Thực hiện tốt việc phân công và gắn trách nhiệm trong thực từng nhiệm vụ đối với từng cơ quan, đơn vị, từng cấp, từng ngành từ đó yêu cầu mỗi cấp mỗi ngành phải thật sự chủ động, sâu sát cơ sở và có sự phối hợp để làm tốt các nội dung trong quá trình sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã.

#### **IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

**1. Đề nghị điều chỉnh quy định về tiêu chuẩn quy mô dân số và diện tích tự nhiên đối với đơn vị hành chính cấp xã theo quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 để phù hợp với điều kiện thực tế đối với đơn vị hành chính cấp xã tại các tỉnh thuộc khu vực miền núi có các yếu tố đặc thù về vị trí địa lý, điều kiện tự nhiên bị chia cắt, dân cư phần lớn là người dân tộc thiểu số, phân bố không tập trung để các địa phương có cơ sở định hướng quy hoạch, sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã phù hợp với điều kiện thực tiễn.**

2. Đề nghị Chính phủ xem xét, ban hành Nghị định về chính sách hỗ trợ nghỉ việc cho số cán bộ, công chức dôi dư (tiếp tục bố trí trong thời hạn 05 năm) tại các đơn vị hành chính cấp xã mới hình thành (ngoài chế độ theo Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014) để tạo điều kiện cho các địa phương có căn cứ giải quyết dứt điểm số cán bộ, công chức dôi dư trong năm 2021 để tránh lãng phí nguồn lực.

3. Đề nghị ban hành các chính sách hỗ trợ đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội, nhất là đầu tư hoàn chỉnh hạ tầng cơ sở, đường giao thông nông thôn, hoàn thiện các thiết chế văn hoá, đảm bảo các điều kiện thuận lợi nhất cho Nhân dân khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã.

4. Xuất phát từ tình hình thực tế đặc thù tỉnh miền núi, địa bàn rộng, dân cư thưa thớt, số hộ gia đình các thôn cơ bản ít (cá biệt có thôn chỉ có dưới 20 hộ gia đình). Do vậy, để đảm bảo các thôn hoạt động hiệu lực, hiệu quả, đề nghị Trung ương có hướng dẫn cụ thể việc thành lập các tổ chức chính trị xã hội ở cơ sở liên thôn, tổ dân phố (như Liên chi đoàn thôn, liên chi hội thôn,..).

Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn trân trọng báo cáo Bộ Nội vụ./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành;
- C, PCVP UBND tỉnh;
- Các phòng: THNC, KT;
- Lưu: VT, THNC (HXĐ).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Dương Xuân Huyền**